

КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ «АЗЕРБАЙДЖАН – 2020: ВЗГЛЯД В БУДУЩЕЕ»

СОДЕРЖАНИЕ

- 1. Существующее положение**
- 2. Современные вызовы**
- 3. Азербайджан – 2020: стратегический взгляд и основные приоритеты**
- 4. К высококонкурентной экономике**
 - 4.1. Формирование экономической модели, основанной на эффективном государственном регулировании и зрелых рыночных отношениях*
 - 4.2. Усовершенствование структуры экономики, развитие ненефтяного сектора*
 - 4.3. Поддержка научного потенциала и инновационной деятельности*
- 5. Усовершенствование инфраструктуры транспорта, транзита и логистики. Сбалансированное развитие регионов**
- 6. Развитие информационно-коммуникационных технологий и обеспечение перехода к информационному обществу**
- 7. Развитие человеческого потенциала и создание эффективной системы социальной защиты**
 - 7.1. Здоровье населения и главные задачи в области здравоохранения*
 - 7.2. Формирование современной системы образования*
 - 7.3. Усовершенствование системы социальной защиты*
 - 7.4. Обеспечение гендерного равенства и развитие семьи*
 - 7.5. Развитие потенциала молодежи и спорта*
- 8. Усовершенствование законодательства и усиление институционального потенциала**
- 9. Развитие гражданского общества**
- 10. Сохранение и эффективное управление культурным наследием**
- 11. Охрана окружающей среды и экологические вопросы**

1. Существующее положение

За 20 лет своей независимости современный Азербайджан прошел сложный и в то же время славный путь.

В начале 1990-х годов глубокий крах социалистического общественно-политического устройства и распад такого огромного государства, как Советский Союз, наряду с другими постсоветскими странами, привел к политическому хаосу, экономическому параличу, состоянию социального коллапса и в Азербайджане. Положение в крайней степени усугубили начавшаяся накануне этого военная агрессия против нашей страны, оккупация 20 процентов территории республики, изгнание одного миллиона азербайджанцев из родных очагов в результате проводимой армянскими националистами захватнической политики и политики геноцида.

С середины 90-х годов прошлого века под руководством великого лидера Гейдара Алиева наша страна стала постепенно возрождаться и предпринимать уверенные шаги, направленные на решение судьбоносных проблем. В первую очередь, была обеспечена устойчивость обретенной государственной независимости и установлена политическая стабильность внутри страны.

Были также приняты действенные меры, направленные на утверждение макроэкономического баланса и обуздание существовавшей в то время гиперинфляции, с большой настойчивостью начато решение тяжелых социальных вопросов.

Основа использования углеводородных ресурсов Азербайджана в интересах народа была заложена именно в этот период заключением «Контракта века», одновременно был дан старт осуществлению продуманных широкомасштабных экономических реформ. Именно в те годы была заложена основа таких важных перемен, как коренные институциональные преобразования, направленные на замену оставшегося с советских времен административно-командного способа управления новыми отношениями свободной конкуренции, целенаправленные политические меры по формированию рыночной экономической системы, приватизация государственного имущества и формирование новых имущественных отношений, проведение земельных реформ.

Дальнейшее углубление в 2000-х годах проводимых в нашей стране широкомасштабных реформ, открыв благоприятные возможности для ускоренного развития, создало условия для подъема общества на более высокую ступень социально-экономического прогресса. Были предприняты важные шаги по

улучшению инвестиционной среды в стране, государственное управление перестроено в соответствии с современными критериями.

Динамика экономического роста, получившая новый импульс с увеличением добычи и экспорта природных ресурсов, отмеченный в 2009 году, даже в условиях глобального экономического кризиса рост азербайджанской экономики являются свидетельством успешного осуществления избранного стратегического курса. Наряду с этим, направление нефтяных доходов в ненефтяной сектор привело к серьезным успехам и в развитии этой отрасли, за последние десять лет среднегодовые темпы роста ненефтяного сектора составили почти 11 процентов.

В 2011 году реальный ВВП вырос по сравнению с 2003 годом в три раза, по итогам 2011 года Азербайджан обладал более чем 70 процентами добавочной стоимости, созданной на Южном Кавказе, что укрепило его позиции как государства-лидера региона.

За последние восемь лет стратегические валютные резервы страны увеличились более чем в 22 раза и по итогам 2011 года достигли 41 миллиарда долларов США, что примерно в 10 раз превышает внешний государственный долг.

Наряду с этим, открытие новых производственных участков и создание новых рабочих мест в ненефтяном секторе, невиданные масштабы развития производственной, транспортной и коммунальной инфраструктуры, создание современных предприятий социальной инфраструктуры, в том числе строительство новых учреждений образования, здравоохранения, спорта, стали в указанный период основой динамичного и устойчивого прогресса нашей страны в целом.

Следует особо отметить, что в Азербайджане за эти годы был достигнут большой прогресс в эффективном решении социальных проблем, система социальной защиты населения была перестроена в соответствии с передовыми международными стандартами. Начала действовать новая пенсионная система, были закреплены и развиты системы адресной государственной социальной помощи, социальных пособий. Благодаря успешной социальной политике уровень бедности сократился с 49 процентов в 2000 году до 7,6 процента в 2011 году, неоднократно повышались заработная плата и пенсии.

С ростом экономического потенциала республики появились благоприятные условия для развития здравоохранения, стали последовательно решаться проблемы охраны здоровья населения. Выделяемые на здравоохранение бюджетные средства за последние десять лет увеличились более чем в 10 раз и в настоящее время превысили 650 миллионов манатов. За последние десять лет было построено или капитально отремонтировано свыше 400 медицинских

учреждений, подавляющее большинство которых находится в регионах республики, все медицинские учреждения оснащены современной техникой и оборудованием.

Были осуществлены важные меры по охране здоровья населения республики и повышению качества медицинских услуг. Достигнуты значительные успехи в борьбе с инфекционными заболеваниями, и эта сфера, как приоритетное направление практического здравоохранения, постоянно находится в центре внимания.

Достижение в последние годы значительных успехов в сфере образования также непосредственно связано с социально-экономической политикой, направленной на модернизацию нашей страны. Достаточно сказать, что общий объем выделенных на сферу образования бюджетных средств вырос по сравнению с 2003 годом более чем в 5 раз и составил в 2011 году 1,5 миллиарда манатов. За минувший период в нашей стране были предприняты важные шаги, направленные на модернизацию инфраструктуры образования, в результате чего улучшились условия учебы более 1 миллиона учащихся. Были осуществлены реформы, направленные на обновление образования по содержанию, предприняты значительные шаги по интеграции азербайджанского образования в европейское образовательное пространство. Наряду с этим, в рамках «Государственной программы по обучению азербайджанской молодежи в зарубежных странах в 2007-2015 годах» за счет финансирования из Государственного нефтяного фонда на учебу за рубеж до сих пор были направлены 1204 человека. В целом же, за счет программы, других источников и личных инициатив в настоящее время 10700 азербайджанских юношей и девушек получают образование в ведущих университетах мира.

Достигнуты значительные успехи в области информатизации образования. В то время, как в 2004 году на каждые 1063 учащихся приходился один компьютер, в настоящее время обеспечено соотношение – 1 компьютер на каждые 20 учащихся. В рамках проекта «Народный компьютер» более 10 тысяч учителей были обеспечены компьютерами, 1200 учебных заведений подключены к сети интернет, 75 тысяч человек административного, педагогического и технического персонала прошли соответствующие тренинги и овладели ИКТ-навыками. Были подготовлены и переданы школам электронные учебные ресурсы по различным предметам, в 20 школах начато осуществление проекта «Электронная школа».

Достигнутые страной успехи в социально-экономических сферах нашли отражение и в улучшающихся с каждым годом оценках азербайджанской экономики международными рейтинговыми агентствами (Fitch Ratings, Moody's, Standard & Poor's). Азербайджан улучшил свою позицию в подготовленном Всемирным банком и Международной финансовой корпорацией отчете Doing Business, а в «Отчете о

глобальной конкуренции» Всемирного экономического форума поднялся до лидирующей позиции среди стран Содружества Независимых Государств и региона.

В классификации Всемирного банка по общему национальному доходу на душу населения Азербайджан вошел в категорию стран с «высокими средними доходами»¹ раньше, чем другие государства СНГ. Наряду с этим, согласно отчету Программы развития Организации Объединенных Наций (ООН) по человеческому развитию за 2010 год, Азербайджан покинул группу стран со «средним человеческим развитием» и вошел в группу стран с «высоким человеческим развитием».

Формирование в Азербайджане демократического общества, системы прозрачных общественных отношений было главным направлением государственной политики в годы независимости. Политический плюрализм занял свое место в стране как необходимая основа общественного прогресса. В настоящее время в стране имеются необходимые правовые и демократические политические условия для свободной деятельности политических партий. Сегодня в Азербайджане государственную регистрацию прошли 55 политических партий, из которых 11 представлены в парламенте. Политические партии непосредственно участвуют в общественно-политической жизни страны, представлены в выборных и других органах власти. Появились дополнительные возможности для укрепления материально-технической базы политических партий, дальнейшего повышения их роли в развитии политической системы страны и гражданского общества.

Формирование основанной на демократических ценностях новой системы общественных отношений привело к существенным изменениям в структуре общества, создало условия для более активной роли граждан в общественно-политических процессах. В настоящее время гражданское общество в стране переживает период бурного развития. В Азербайджане государственную регистрацию прошли более 2700 НПО в области прав человека, образования, здравоохранения, культуры, экономики, социальных вопросов, экологии, в гендерной и других сферах, и их число неуклонно растет. За последние 10 лет были предприняты важные шаги, направленные на усовершенствование законодательной базы, предусматривающей создание НПО и эффективное использование их возможностей, обеспечена необходимая правовая среда для выхода НПО на финансовые источники. Наряду с этим, сегодня в Азербайджанской Республике

¹ Страны сгруппированы на основе показателя общего национального дохода за 2010 год, рассчитанного с использованием метода Атласа Всемирного банка. Страны с ОНД на душу населения в размере 1005 долларов США и меньше относятся к группе стран с низкими доходами, в размере 1006-3975 долларов – к группе стран с низкими средними доходами, в размере 3976-12275 долларов – к группе стран с высокими средними доходами, а в размере 12276 долларов и выше – к группе стран с высокими доходами.

формируется свободная, плюралистическая пресса, соответствующая передовым мировым стандартам.

Все это стало возможным благодаря последовательному осуществлению продуманной и целенаправленной политики. Принятые на уровне руководства страны государственные программы, документы концептуального и стратегического характера, их практическое выполнение представляют важное значение как механизм реализации этой политики. Достаточно только сказать, что в настоящее время действует около 60 государственных программ, стратегий и концепций, которые имеют важное значение для развития всех сфер общественной жизни нашей страны.

С полной уверенностью можно сказать, что переходный период в Азербайджане уже завершен. Утвердилась опирающаяся на свободные рыночные отношения и политический плюрализм новая социально-экономическая система с собственными закономерностями. Завершается формирование необходимой инфраструктуры для функционирования эффективной экономики. Построена надежная система социальной защиты населения, которая совершенствуется и в настоящее время.

Своим Распоряжением Президент Азербайджанской Республики дал поручение подготовить Концепцию развития «Азербайджан – 2020: взгляд в будущее». Необходимость подготовки такой концепции связана с вступлением нашей страны в новый этап развития. Достигнутые успехи позволяют Азербайджану ставить более высокие цели и определять вытекающие из них задачи.

2. Современные вызовы

Стремительно развивающиеся и распространяющиеся в первом десятилетии XXI века информационные и коммуникационные технологии, получившие в связи с этим новый импульс процессы глобализации серьезно влияют на социально-экономическую жизнь стран. В этом смысле Азербайджан не является исключением. Факторы глобального, планетарного характера проникают в процессы, идущие, можно сказать, во всех сферах жизни страны – экономической, социальной, политической, гуманитарно-культурной и др. Наряду с этим, как и в любой стране, в Азербайджане также существуют факторы, носящие по своему происхождению и сфере влияния региональный (присущий странам региона) или внутренний характер, учет которых в управлении различными сферами общественной жизни страны имеет важное значение с точки зрения формирования эффективной политики.

Основные факторы (вызовы) современного этапа условно можно сгруппировать следующим образом.

1. В условиях глобализации во всем мире немыслимо ускоряются темпы изменения экономических и хозяйственных процессов, тиражирования инновативных новшеств, их применения в производственной сфере с активизацией инновационной деятельности на качественно новой плоскости. На самом деле это «положительно заряженный» эффект глобализации, который позволяет все большему числу стран приобщаться к достижениям в области инноваций, передовым техническим стандартам и новым методам управления. Согласно прогнозам, рост мировой экономики в ближайшем и среднесрочном будущем произойдет в результате влияния именно этого фактора.

Ожидается, что в предстоящие годы мировая торговля будет расти более высокими темпами, чем производство, вместе с глобализацией расширится и региональная интеграция. Предполагается, что будут установлены новые стандарты международной торговли, конкуренции, интеллектуальной собственности и окружающей среды, и роль международных организаций в этом направлении усилится. Ожидается рост на глобальном и региональном уровнях конкурентоспособности стран, отдающих предпочтение специализации на международных рынках, развивающих производственные технологии и инновационный потенциал и таким образом стимулирующих сферы, которые создают высокую добавочную стоимость. Развитие промышленности на основе инноваций станет возможным благодаря усилению научного и технологического потенциала и расширению возможностей образования. Необходимо, чтобы развивающиеся страны достигли экономического роста, основанного на производительности, и сформировали новые производственные отрасли, имеющие сравнительное преимущество.

2. В таких условиях основная стоящая перед Азербайджаном задача – не допустить отставания в процессе развития стран мира. А это, прежде всего, требует, устранив существующую в экономике зависимость от углеводородных ресурсов, постоянно держать в центре внимания такой важный вопрос, как предотвращение угрозы превращения в среднесрочной и долгосрочной перспективе в сырьевой придаток и технологического «аутсайдера» мировой экономики. В последнее десятилетие фактор экспорта углеводородов был основной движущей силой экономического роста, но главная задача, стоящая на нынешнем этапе, - добиться опережающего развития ненефтяного сектора, повысить эффективность и конкурентоспособность экономики, обеспечить ее прогресс на инновационной основе. Иными словами, уже сейчас должны быть заложены основы перехода от традиционной экономики к «экономике знаний», выдвинуто на передний план

адекватное развитие человеческого капитала, имеющего решающее значение для этого.

А это, выдвигая соответствующие требования при формировании экономической модели, ведет к коренному изменению системы образования, повышению значения таких компонентов образования, как дополнительное и пожизненное образование, а также предусматривает повышение роли ИКТ- и виртуального обучения, знаний в области компьютерных сетей в расширяющемся с каждым днем масштабе. В то же время повысится значение интеллектуальной собственности, основная миссия которой заключается в поддержке стимулирования творчества и инноваций, регулирования рынка.

3. Глобализация, приносящая, наряду с широкими возможностями, и большие риски, резко усилила тенденции свободы производства, торговли, потоков капитала и трудовой миграции в международном масштабе. Еще более усилился неопределенный характер развития в странах мира, в число стран, считающихся силовыми центрами, обладающими решающей ролью в определении мировой экономической динамики, вошли новые – Китай, Индия, Бразилия и другие. А это, в свою очередь, влияет на экономические и торговые связи, приводит к перераспределению ресурсов, а также усилению международной конкуренции.

Очередной период будет характеризоваться изменением баланса между основными центрами мировой экономики и, в этой связи, ее структурной реорганизацией, усилением роли региональных экономических союзов. Для Азербайджана это открывает новые возможности с точки зрения внешнеэкономической интеграции и, в то же время, ставит задачу в социально-экономическом развитии отдавать преимущество общемировому контексту, выходить за локальные региональные рамки, получать выгоду от участия в хозяйственных связях и на рынках различных экономических пространств. В настоящее время растет удельный вес развивающихся экономик как места назначения и источника прямых зарубежных инвестиций. Прогнозируется, что в посткризисный период темпы экономического роста стран с высокими доходами будут примерно в два раза ниже, чем у развивающихся стран. В итоге развивающиеся страны станут основным локомотивом глобального экономического роста.

4. Одной из характерных особенностей глобализации, наряду с таким фактором позитивного влияния, как распространение новых технологий и инноваций, являются распространение «отрицательно заряженных» экономических процессов, их способность «захватить» страны, вовлеченные во всемирную хозяйственную интеграцию. В этом смысле начавшийся в 2008 году и продолжающийся ныне в новой фазе глобальный экономический кризис отличается в истории широтой сферы своего охвата. Азербайджанская экономика встретила

глобальный кризис достаточно подготовленной, несмотря на высокие инвестиционные риски в период кризиса и влияние девальвационной волны в соседних странах, сохранила чистый профицит в международной инвестиционной позиции и стабильность курса маната. Это стало возможным благодаря рациональной макроэкономической и монетарной политике, проводимой в стране в докризисный период, созданным валютным резервам и управлению финансовыми рисками в упреждающем режиме.

Тем не менее, глобальный кризис и его последствия вносят в повестку дня необходимость создания и усиления механизмов защиты от депрессивных сценариев в современной экономической архитектуре. Наряду с традиционными финансовыми фондами спасательного назначения, в этом ряду особую важность представляют специальные меры антикризисного характера, которые будут использоваться в государственном регулировании экономики, а также диверсифицированная структура национальной экономики и ее способность оперативно приспосабливаться к новым условиям.

5. Одним из вопросов, с которыми столкнулось человечество на нынешнем этапе и которые обладают мощной силой влияния на общественную и экономическую жизнь каждой страны, является нарушение экологического баланса во всем мире в результате ускоряющейся на протяжении многих лет индустриализации.

В местном и региональном контекстах экологические проблемы для Азербайджана связаны, в основном, с добычей нефти на Абшеронском полуострове и в Каспийском море, которая десятилетиями проводилась несовершенными способами, без учета экологических последствий. Кроме того, одной из самых больших экологических проблем стали массовое уничтожение флоры и фауны на оккупированных Арменией территориях страны, в том числе устроенные на этих территориях широкомасштабные пожары. Формирование большого объема запасов пресной воды Азербайджана в соседних странах и ее интенсивное загрязнение химическими, радиоактивными и другими вредными веществами на территориях этих стран создают проблемы в обеспечении населения питьевой водой. Кроме того, источником угрозы для всего региона является расположенная в сейсмической зоне на территории Армении и технологически устаревшая Мецаморская атомная электростанция.

Климатические изменения и глобальное потепление, как проявления нарушения экологического баланса в планетарном масштабе, связаны с процессами, последствия которых могут привести к стихийным бедствиям (разливы рек, затопление целых сел и городов, осадки, во много раз превышающие норму, сели и пр.). А все это - факторы, напрямую влияющие на экономическую и

социальную жизнь страны, в силу чего необходимо учитывать их при разработке соответствующих политических мер. Опыт последних лет показывает, что для эффективной борьбы со стихийным бедствием и его последствиями должна быть усилена соответствующая деятельность государства в области чрезвычайных ситуаций, и на передний план должно быть выдвинуто создание гибких механизмов по социальной защите населения в таких ситуациях. В то же время при разработке и реализации инфраструктурных проектов в регионах страны следует учитывать стихийные бедствия, вероятность которых высока. Для того, чтобы жизненно важные инфраструктурные объекты в момент чрезвычайной ситуации сохраняли свою функциональность в необходимом объеме, при их проектировании и строительстве должны приниматься во внимание соответствующие требования.

3. Азербайджан – 2020: стратегический взгляд и основные приоритеты

Главный стратегический взгляд концепции – с учетом существующих возможностей и ресурсов достичь этапа развития, характеризующегося полным обеспечением в Азербайджане устойчивого экономического роста и высокого социального благосостояния, эффективного государственного управления и верховенства закона, всех прав и свобод человека, активным статусом гражданского общества в общественной жизни страны.

В 2020 году Азербайджан станет экономически и политически развитой, конкурентоспособной страной. Даже в самых отдаленных селах Азербайджана будут обеспечены все необходимые для комфортной повседневной жизни граждан коммуникации (связь, интернет, банковские услуги, коммунальные услуги, дороги и пр.), услуги здравоохранения и образования.

Азербайджан станет страной с высокими доходами населения, минимальным уровнем безработицы, высокоразвитым человеческим капиталом, охраняемой и здоровой окружающей средой, широкими возможностями для каждого гражданина. В результате реализации предусмотренных концепцией мер к концу периода в стране объем ВВП на душу населения увеличится более чем вдвое и достигнет 13000 долларов США.

Поставлена цель: к 2020 году Азербайджан должен полноправно войти в число «стран с высоким средним доходом» по классификации Всемирного банка «Общий национальный доход на душу населения», устранить зависимость от экспорта углеводородов, являющегося в настоящее время основным источником вхождения в число стран данной группы, а также подняться на верхние ступени в

группе «стран с высоким человеческим развитием» по классификации Программы развития ООН по человеческому развитию.

С точки зрения экономического развития будет достигнуто повышение статуса Азербайджанской Республики от государства-лидера региона до обладающего высокой конкурентоспособностью участника в системе международных экономических отношений. С этой целью, учитывая благоприятное географическое положение и широкий потенциал, планируется превратить страну в торговый центр региона, довести приходящийся на душу населения объем экспорта по ненефтяному сектору до 1000 долларов США.

Руководствующими принципами для достижения указанных целей будут эффективное государственное регулирование, обеспечивающее здоровую конкуренцию в условиях рыночной экономики, трансформация в рационально использующую энергию и создающую высокую добавочную стоимость экономику экспортной направленности и комплексный подход к развитию социально-экономических сфер. В рамках концепции ставится цель превращения экономики страны в результате повышения общей производительности производственных факторов в экономику, основанную на эффективности, и обеспечения перехода к этапу, характеризующемуся преобладанием инноваций.

Повышение конкурентоспособности экономики вбирает в себя такие направления, как защита макроэкономической стабильности, усиление координации монетарной и фискальной политики, улучшение бизнес-среды и поддержка частной инициативы, развитие рынка финансовых услуг, усовершенствование внешнеторговой и инвестиционной политики. В этот период предусмотрено поддерживать инфляцию на приемлемом уровне, осуществить постепенный переход к более гибкому курсовому режиму.

В то же время целенаправленно будут осуществляться меры по усовершенствованию структуры экономики. Приоритетными направлениями будут модернизация нефтегазового сектора и нефтехимической промышленности, диверсификация и развитие ненефтяной промышленности, расширение возможностей использования альтернативных и возобновляемых источников энергии, развитие частного сектора и усиление продовольственной безопасности, расширение и развитие торгового и обслуживающегося видов деятельности, усовершенствование структуры внешней торговли и инвестиций. Ставится цель, что в охватываемый концепцией период среднегодовые реальные темпы роста ВВП по ненефтяному сектору превысят 7 процентов.

Основная задача, стоящая на нынешнем этапе, заключается в ускорении диверсификации экономики, сохранении и в будущие годы высоких темпов развития

ненефтяного сектора вне зависимости от уровня нефтяных доходов, повышении конкурентоспособности и расширении экспортных возможностей. В Концепции развития «Азербайджан – 2020: взгляд в будущее» за основу взята экономическая модель экспортной направленности и предусмотрено, что повышение конкурентоспособности и усовершенствование структуры экономики будут способствовать росту ненефтяного экспорта. Поощрение и расширение инновационной деятельности, наряду со стремительным развитием ненефтяной промышленности, создадут благоприятную почву для формирования в стране экономики, основанной на знаниях.

Важными условиями для достижения поставленных целей являются полное и максимально эффективное использование всех возможностей страны, имеющихся экономических, социальных и политических ресурсов, создание условий для усиления потенциала республики. С этой точки зрения предусмотрены развитие энергетической, транспортной, транзитной и логистической инфраструктуры, постоянное внимание к развитию регионов, формирование региональных центров развития с учетом конкурентных преимуществ каждого региона, развитие инфраструктуры и социальных услуг в городской и сельской местности.

В качестве одного из основных приоритетов формирования Азербайджана как современного государства в центре внимания будут находиться создание надежной системы безопасности, направленной на расширение возможностей использования услуг ИКТ и связи и развитие информационно-коммуникационных технологий, формирование национальных стандартов, а также применение по стране цифрового вещания и прекращение аналогового вещания, 100-процентное применение услуг e-государства.

Целью любого экономического роста является повышение социального благосостояния. В этом отношении одним из основных приоритетов концепции является развитие социальных сфер и человеческого капитала. В этих приоритетных рамках основными направлениями являются повышение качества образования и здравоохранения, усиление социальной защиты населения, обеспечение гендерного равенства и развитие семьи, развитие потенциала молодежи и спорта.

В рамках концепции вопрос бедности в соответствии с современными подходами, связанными с концепцией человеческого развития, оценивается в плоскости понятия «многофакторная бедность». За последние 10 лет в Азербайджане были достигнуты неоспоримые успехи в области резкого сокращения бедности. Решение в нашей стране проблемы «абсолютной бедности», то есть резкое сокращение числа людей и семей, попадающих в рамках принятых критериев в категорию бедности, является результатом успешной социально-экономической

политики. В рамках настоящей концепции проблема «абсолютной бедности» в Азербайджане вновь будет находиться в центре постоянного внимания. Наряду с этим, одной из главных целей являются расширение среднего слоя населения страны и усиление его роли. Мировой опыт показывает, что страны с сильным средним слоем бывают более устойчивыми в политическом, экономическом, социальном и прочих аспектах и обладают более высоким потенциалом развития.

Количественные и качественные показатели населения и его структуры являются основными элементами национальной силы, и такие вопросы, как сохранение генофонда азербайджанского народа, миграция и демография, имеют важное значение с точки зрения национальной безопасности. Ожидается, что за охватываемый концепцией период население страны будет ежегодно расти в среднем на 1,1 процента и в 2020 году составит примерно 10,2 миллиона человек.

Для достижения намеченных концепцией целей будут продолжены меры, направленные на регулярное усовершенствование законодательной базы и усиление соответствующего институционального потенциала.

Вопросы сохранения культурного наследия и эффективного управления им, защиты и обогащения новых творческих результатов, окружающей среды и экологии также приняты в рамках концепции в качестве основного приоритета, и в этих областях предусмотрено осуществить соответствующие политические меры.

4. К высококонкурентной экономике

4.1. Формирование экономической модели, основанной на эффективном государственном регулировании и зрелых рыночных отношениях

Достижение поставленных в рамках концепции социально-экономических целей обуславливает формирование действующей с высокой эффективностью экономической системы, обладающей достаточной конкурентоспособностью в мировом масштабе. Исторический и современный опыт показывает, что такая система может существовать лишь в условиях рыночных отношений, основанных на предпринимательской инициативе и свободной конкуренции. Вместе с тем, обеспечение устойчиво высоких темпов роста в экономической и социальной сферах требует адекватной организации государственного регулирования в условиях рыночной экономики и его дальнейшего усовершенствования с учетом последних тенденций и направлений в глобальной мировой экономике.

В условиях завершения переходного периода и формирования зрелых рыночных отношений в Азербайджане функции государственного регулирования и управления будут осуществляться, в основном, в области сохранения макроэкономической стабильности, улучшения деловой атмосферы и обеспечения свободной конкуренции в стране, создания благоприятных условий для местных и зарубежных инвестиций, усовершенствования структуры экономики, реализации инвестиционных и широкомасштабных инфраструктурных проектов, эффективной организации социальной защиты населения.

Будет усилена координация макроэкономической политики, сформированы оптимальные с точки зрения финансовой устойчивости макрофискальные рамки и проводиться адекватная денежная политика. На первом этапе осуществления этой политики предусматривается достижение инфляционной и других макроэкономических целей и создание связанных с ними инструментов регулирования, а на втором – обеспечение стабильности в финансовом секторе, инструментов управления активностью и рисками в нем. В соответствии с инфляционной целью особое внимание будет уделяться удовлетворению денежных потребностей экономики, будет усовершенствована институциональная база монетарного управления.

Особое внимание будет уделяться обеспечению фискальной дисциплины в области формирования и использования бюджетных ресурсов, правильному распределению средств и повышению эффективности расходов. Будет проводиться гибкая оценка по различным бюджетным рискам (внешние, финансовые, операционные риски, риски отстранения и пр.).

В целях дальнейшего роста конкурентоспособности экономической системы будет обеспечен постепенный переход от пассивной к активной налоговой политике, предпринимаемые меры по оптимизации налоговых ставок будут способствовать созданию благоприятной среды для предпринимательской деятельности.

Будет усовершенствован механизм использования нефтяных и газовых доходов. Будет осуществлена стратегия постепенного замещения доходов, получаемых от продажи углеводородов, доходами от инвестирования данных средств, и проводимая в настоящее время работа в этой области будет интенсифицирована.

Как отдельное важное требование улучшения платежеспособности страны и ориентирования экономики на экспорт, будет осуществляться более гибкая курсовая политика, сохранен профицит по чистой международной инвестиционной позиции.

Будут продолжены меры, направленные на дальнейшее улучшение бизнес-среды, конкурентных законодательства и политики, усовершенствованы механизмы защиты прав инвесторов. В центре внимания будут находиться устойчивое и справедливое применение законов, формирование действенной системы верховенства закона.

Будут осуществляться меры, направленные на упрощение и усовершенствование внешнеторговых процедур, усиление государственной поддержки предпринимателей для выхода на международные рынки и повышения конкурентоспособности на внешних рынках. Будут осуществлены стимулирующие меры в целях повышения экспортной способности субъектов малого и среднего предпринимательства, повышен уровень обеспечения государством субъектов предпринимательства льготными кредитами, для защиты внутреннего рынка от несправедливой конкуренции будут реализованы принятые в международной практике антидемпинговые и другие защитные меры.

В то же время будут мобилизованы усилия для усовершенствования таможенных и миграционных процедур, а также устранения факторов, удерживающих инвесторов от вхождения в местные рынки. Осуществление соответствующих системе международной торговли реформ для вступления во Всемирную торговую организацию (ВТО), приведение законов в соответствие с применяемой в системе мировой торговли практикой в конечном итоге откроют новые возможности для развития местных компаний и экономики страны в целом.

Наряду с этим время меры по оптимизации налоговых ставок и структуры взносов за обязательное государственное социальное страхование (части, оплачиваемые работодателями и страхователями) будут способствовать созданию благоприятной среды для предпринимательской деятельности.

Будут продолжены меры по формированию справедливой конкурентной среды, ограничению монополизма в экономике, в частности на потребительском рынке. Будут усовершенствованы антимонопольные законодательство и практика, приняты практические меры по устранению применяемых в торговле нетарифных препятствий.

Будет усилена работа по защите прав потребителей, созданы эффективные механизмы контроля за качеством продукции, разработаны национальные стандарты контроля за качеством и усовершенствована система сертификации. Будут поддерживаться создание и развитие общественных объединений предпринимателей, в том числе профессиональных ассоциаций, осуществляться регулярные мониторинги в целях выявления и устранения факторов, препятствующих развитию предпринимательства.

Меры, которые будут приняты в охватываемый концепцией период, обеспечат сбалансированное развитие в Азербайджане основных сегментов рынка финансовых услуг (банковский сектор, небанковские кредитные организации, страховой рынок, лизинговый рынок, рынок ценных бумаг и рынок факторинга). Будут усовершенствованы инструменты банковского контроля, осуществлены соответствующие меры по обеспечению стабильного и безопасного развития банковской системы. Будут продолжены консолидационные меры и структурные реформы в банковском секторе, в центре внимания будут находиться стимулирование конкуренции, повышение качества финансово-банковских услуг, в том числе усовершенствование инфраструктуры электронных платежных систем и расширение сферы ее охвата. Будет продолжена капитализация банковской системы, поощряться расширение банковской сети по регионам, поддерживаться создание строительно-сберегательных банков, совершенствоваться механизм ипотечного кредитования. Будут развиваться системы электронных платежей и почтовых вкладов, усилена защита прав потребителей банковских услуг.

Повышение уровня капитализации страховых компаний и увеличение видов страховых продуктов, расширение применения вторичного страхования, а также страхования жизни и медицинского страхования откроют путь развитию страхового рынка в стране. В целях стимулирования страхования сельскохозяйственного производства планируется усовершенствовать соответствующее законодательство. Кроме того, усовершенствование законодательной и институциональной среды для оказания лизинговых услуг позволит развивать лизинговые организации и облегчит их выход на рынок, что увеличит долю лизинга, как важного финансового источника, в реализации инфраструктурных и инвестиционных проектов, улучшении технического обеспечения сельского хозяйства на более приемлемых условиях.

Будут предприняты важные шаги, направленные на формирование действующего с высокой эффективностью, соответствующего современным международным стандартам, предлагающего экономике широкие возможности капитализации и обеспечивающего надежное управление рисками рынка ценных бумаг, осуществлены системные меры в целях ограничения неорганизованного рынка ценных бумаг, повышения привлекательности этого рынка для инвесторов, усовершенствовано законодательство, регулирующее деятельность профессиональных участников рынка и механизмы контроля за ними.

Предусмотрено осуществление мер по повышению уровня институционального развития рынка ценных бумаг и обеспечению его соответствия международным стандартам, увеличению степени капитализации в экономике страны и расширению использования в финансировании экономических проектов инвестиционных средств неинфляционного происхождения, привлеченных посредством фондового рынка. В то же время в центре внимания постоянно будет

находиться формирование соответствующей среды для эффективного размещения накоплений экономических субъектов и населения на фондовых рынках и постепенной интеграции рынка ценных бумаг страны в международные рынки капитала.

4.2. Усовершенствование структуры экономики, развитие ненефтяного сектора

В течение охватываемого концепцией периода предусмотрены строительство, реконструкция и модернизация систем добычи, транспортировки и переработки нефти и газа. В рамках развития экономики на основе кластеров планируется также построить комплекс, состоящий из нефте-, газоперерабатывающего и нефтехимического заводов. Создание комплекса позволит привлечь необходимые инвестиции, соблюдать экологические нормативы, наладить технологическую цепочку до производства конечной продукции, повысить конкурентоспособность готовой продукции, расширить объем и ассортимент экспорта в этой области.

Одновременно в целях развития ненефтяной промышленности будет расширено привлечение в хозяйственный оборот природных и экономических ресурсов страны и повышена эффективность их использования.

В охватываемый концепцией период в целях ускорения использования альтернативных (возобновляемых) источников энергии планируется провести работу, направленную на реализацию стимулирующих мер, развитие институциональной среды, усиление научно-технического потенциала, продолжение подготовки специалистов и просвещение потребителей энергии. Наряду с осуществляемыми государством проектами в этой области, будет поощряться непосредственное участие в данном процессе частного сектора, обеспечиваться гибкое регулирование тарифов на альтернативную энергию.

Будет создана служащая развитию ненефтяного сектора и отвечающая современным требованиям сеть производственной, социальной и рыночной инфраструктуры, расширено использование прогрессивных форм хозяйствования и управления.

В регионах будут осуществлены меры, направленные на налаживание на современном по качеству уровне деятельности промышленных предприятий на основе местного сырья и создание новых предприятий. В период реализации концепции в стране будут построены комплексы по производству стали, нефтегазоперерабатывающие и нефтехимические комплексы, заводы по

производству удобрений, судостроительные и цементные заводы. Будет развита алюминиевая промышленность, увеличено производство первичного алюминия, с участием частного сектора налажена технологическая цепочка, включающая производство конечной продукции, расширен экспортный потенциал в этой области.

Будут стимулироваться применение на промышленных предприятиях технологий инновационной направленности, создаваться специализированные промышленные городки и промышленные городки общего назначения. Формирование инфраструктуры промышленных городков по экономическим районам будет основным направлением государственной инвестиционной политики по развитию ненефтяной перерабатывающей промышленности. С этой точки зрения в охватываемый концепцией период ставится цель создания специальной экономической зоны и организация промышленных городков по каждому экономическому району с учетом их экономического потенциала (в том числе промышленных городков по переработке нефтехимической продукции в Сумгайыте, переработке бытовых отходов в Балаханы и производству металлических (алюминиевых) изделий в Гяндже).

Наряду с развитием традиционных производственных отраслей ненефтяной промышленности (химическая промышленность, металлургия, машиностроение, электротехника, электроника, легкая промышленность, пищевая промышленность и пр.) и расширением их экспортных возможностей будет поддерживаться создание новых конкурентоспособных производственных отраслей. Будут применяться стимулирующие механизмы для интенсификации привлечения местных и зарубежных инвестиций в ненефтяной сектор страны, в целях развития ненефтяного сектора экспортной направленности будет развиваться инвестиционное сотрудничество государственного и частного секторов.

Будут осуществлены меры по стимулированию результатов интеллектуальной деятельности, созданию благоприятных условий для вложения инвестиций в инновации и творчество, устойчивому развитию основанной на интеллектуальной собственности креативной экономики, повышению ее доли в ВВП страны.

В рамках концепции предусмотрены развитие инфраструктуры туризма, расширение сферы отвечающих международным стандартам туристических услуг, рост конкурентоспособности этой отрасли и повышение ее удельного веса в ВВП. В целях развития туризма будут усовершенствованы законодательство и стандарты в данной сфере, приняты необходимые меры по полноценному использованию туристического потенциала Каспийского моря, стимулироваться туристическая деятельность в регионах, усилена информационно-пропагандистская работа, путем создания соответствующих туристических маршрутов с учетом национальных,

историко-культурных, социально-экономических и природных особенностей будут поощряться различные виды туризма.

Будет уделяться особое внимание переработке сельскохозяйственной продукции, как сфере, представляющей особое значение с точки зрения развития ненефтяной промышленности, осуществлены комплексные меры, направленные на повышение производственных мощностей действующих агроперерабатывающих предприятий в результате применения современных технологий и создание новых предприятий. Меры государственной поддержки для стимулирования интенсивного и эффективного развития аграрного сектора будут продолжены в соответствии с международной практикой. Будут осуществлены дополнительные меры по созданию среды, еще больше поощряющей выделение частными банками и кредитными организациями средств (кредитов) в данный сектор, усовершенствован механизм страхования сельского хозяйства. В результате повысится производительность в сельском хозяйстве, сельское население ближе ознакомится с передовым международным опытом.

В предстоящие годы в стране будет развиваться рынок земли, поощряться формирование традиций совместного хозяйствования фермеров на добровольной основе. Будут усилены мелиоративные и ирригационные мероприятия, меры, направленные на предотвращение эрозии почв, засоления орошаемых посевных площадей и повышение плодородия.

Будет стимулироваться производство в стране экологически чистой сельскохозяйственной и продовольственной продукции. Кроме того, будут осуществлены целенаправленные меры по защите генетических ресурсов и биоразнообразия, дальнейшему улучшению питомниковой, семеноводческой и племенной работы.

Будет улучшено обеспечение сельскохозяйственных производителей современной техникой, удобрениями, семенами и саженцами. Предусмотрено дальнейшее улучшение научного обеспечения и подготовки кадров в аграрном секторе. Будут осуществляться стимулирующие меры по интенсивному развитию различных отраслей сельского хозяйства, поддерживаться инициативы по созданию крупных зерноводческих хозяйств.

Учитывая значение с точки зрения интенсивного развития сельского хозяйства создания в регионах складских комплексов на основе самых современных технологий, регулирования сезонных цен, предотвращения потерь продукции, защиты внутреннего рынка и повышения экспортного потенциала, будут продолжены последовательные меры в этой области.

4.3. Поддержка научного потенциала и инновационной деятельности

Расширение инновационной деятельности будет одним из основных направлений для обеспечения долгосрочного устойчивого экономического развития, формирования экономики знаний, ускорения создания наукоемких технологий и продукции (работы, услуг). В связи с этим развитие науки будет приоритизироваться на основе ее истории в нашей стране и тенденций в мире и будет продолжен процесс эффективной интеграции в прогрессивную мировую науку. Будет усовершенствована научная инфраструктура, модернизирована материально-техническая база науки и обеспечен переход систем информационного обеспечения в этой области в электронную форму.

В то же время, будет стимулироваться привлечение к финансированию науки, наряду с ресурсами государственного бюджета, и других источников, что в конечном итоге усилит социальную защиту работников, занимающихся научной деятельностью, и предотвратит «утечку мозгов».

С целью создания в стране инновативной экономики будут усилены связи между наукой и производством, созданы необходимые механизмы для проведения прикладных научных исследований в соответствии с запросами рынка.

Будут реализованы меры государственной поддержки и создана соответствующая законодательная база в целях стимулирования производства конкурентоспособной продукции путем повышения инновационной активности в стране, налаживания необходимых механизмов для осуществления инновационной деятельности, обеспечения эффективного использования и развития инновационного потенциала.

Наряду с развитием инновационного предпринимательства и формированием благоприятной среды для развития новых видов деятельности и продукции, предусмотрены усиление мер по трансферу и освоению передовых технологий, создание технопарков и инновационных зон для разработки и применения наукоемкой продукции и технологий. Для этого будет подготовлена и принята соответствующая нормативно-правовая база, в целях обеспечения развития инновативного предпринимательства и основанной на знаниях экономики предусмотрено создание Государственного фонда развития информационных технологий.

Определение связей между экономическими целями и ресурсами, задачами сферы знаний и культуры, а также развитием информационных технологий будет способствовать развитию инновационного потенциала, отраженного в Национальной

стратегии по интеллектуальной собственности на долгосрочный период и в вытекающей из нее Государственной программе.

В предстоящие годы в соответствии с требованиями информационного общества в Азербайджане будет завершен процесс формирования с использованием передового мирового опыта национальной инновационной системы, обеспечивающей использование, освоение и распространение новых знаний и технологий.

5. Усовершенствование инфраструктуры транспорта. Сбалансированное развитие регионов

В целях превращения Азербайджана в торговый центр региона предусмотрены развитие транзитных и транспортных услуг с эффективным использованием стратегического географического положения страны, формирование центров логистики в регионах. Все это, в то же время, откроет путь для роста привлекательности страны как производственного и инвестиционного центра, создания новых возможностей в области бизнеса и занятости.

Будет усовершенствован механизм управления местными и зарубежными перевозками, усилена интеграция транспортной системы страны в международную транспортную систему. В этой связи предусмотрено осуществить обобщенные меры, отражающие единый стратегический подход по автомобильному, железнодорожному, водному, воздушному и подземному (метро) транспорту.

В целях повышения конкурентоспособности страны в международных транспортных коридорах Европа – Кавказ – Азия и Север – Юг будут осуществлены меры по уменьшению расходов, связанных с грузоперевозками по территории Азербайджана, сокращению затрат времени на экспортно-импортные операции и транзит, упрощению процедур.

В ближайшие годы будет завершено сооружение Международного морского торгового порта в Аляте, обновлен и расширен морской флот, построен транспортно-логистический центр, восстановлены и модернизированы железные дороги Баку-Беюк Кесик и Баку-Ялама, в соответствии с политикой диверсификации железнодорожной сети сдана в эксплуатацию железная дорога Баку-Тбилиси-Карс. Одновременно будет проведена необходимая реконструкция на основных путях железнодорожного транспорта, обновлен парк перевозки, на всех путях обеспечен переход к системе тяги с переменным током.

С расширением автомобильных магистралей в направлении транспортных коридоров Восток – Запад и Север – Юг, завершением проектов реконструкции и строительства дорог республиканского значения будет обеспечено приведение дорожно-транспортной инфраструктуры страны в соответствие с международными стандартами.

По дорожному транспорту – дороги с гравийным покрытием постепенно будут заменены автомобильными дорогами с твердым покрытием, будут продолжены реконструкция и расширение дорог республиканского значения, обеспечен переход к высоким экологическим стандартам, построены и отремонтированы дорожные узлы и мосты, проведена другая работа по модернизации. Прокладка новых дорог будет продолжена в соответствии с принципом обеспечения безопасности населения, будет ускорено строительство внутригородских и загородных автопарков, наряду с усовершенствованием соответствующей инфраструктуры в больших городах будут внедряться системы интеллектуального управления транспортом. Будет значительно развита система общественного транспорта столицы и других городов, районов, сел. Будут еще больше усовершенствованы железнодорожная сеть и воздушный транспорт страны, создана основа для сбалансированного развития регионов и диверсифицированного продвижения туризма.

В охватываемый концепцией период будет стремительно развиваться и расширяться Бакинский метрополитен, в том числе будут построены новые станции и обновлен вагонный парк.

По воздушному транспорту – в Международном аэропорту Гейдар Алиев будут сданы в эксплуатацию новый аэровокзальный комплекс, взлетно-посадочная полоса и ангары, на этой территории будет создана свободная экономическая зона, будет продолжена работа по обновлению других 6 международных аэропортов и воздушного флота.

С учетом приоритетов регионального развития инфраструктурная и инвестиционная политика государства в регионах и инвестиционные стратегии бизнеса будут координироваться и приоритезироваться, в основном, с точки зрения экономической эффективности (с проведением анализов расходов и доходов). Будут сокращены существующие между экономическими районами страны различия по уровню и качеству жизни, объему выпускаемой продукции и инвестиций на душу населения.

В рамках современного подхода будет повышена оперативность местных органов управления в принятии экономических решений. Будут осуществлены специальные проекты по развитию сельской местности, продолжены меры по улучшению инфраструктуры и социальных услуг. Проблема дорог в регионах и селах

также будет постоянно находиться в поле зрения, будут предприняты соответствующие шаги с целью удовлетворения потребностей в транспортном секторе.

Улучшение инфраструктурного обеспечения, расширение применения информационных технологий в регионах страны, формирование региональных центров развития с учетом конкурентных преимуществ туристических и рекреационных зон, территориально-производственных кластеров по приоритетным отраслям экономики, каждого региона ускорят социально-экономическое развитие регионов.

Региональные центры развития будут стимулировать обеспечение сбалансированного социально-экономического развития в регионах, приведут к уменьшению регионального неравенства, сокращению резких различий в структуре товарооборота по экономическим районам, снижению концентрации экономических ресурсов в основном в центральных городах.

6. Развитие информационно-коммуникационных технологий и обеспечение перехода к информационному обществу

Обеспечение перехода к информационному обществу, построения основанной на знаниях экономики путем развития ИКТ, широкое применение ИКТ и развитие электронных услуг в государственных органах и органах местного самоуправления, развитие деятельности Национального центра по электронной безопасности, полноценное удовлетворение потребностей общества в информационных продуктах и услугах, усиление конкурентоспособного ИКТ-потенциала экспортной направленности являются приоритетными задачами, стоящими в рамках концепции.

Будут осуществлены соответствующие меры по развитию космической промышленности, Азербайджан войдет в число стран, обладающих своим искусственным спутником. Будет расширено применение новых технологий в телекоммуникационной сети, организована пакетная трансляция национальных радио- и телевизионных программ со спутника.

Ставится цель устранения цифровых различий между странами региона путем реализации проекта Трансевразийской суперинформационной магистрали, обеспечения дешевого и качественного выхода на широкополосный интернет за

счет создания сильной и устойчивой информационной инфраструктуры, развития систем е-торговли и е-рынка, развития законодательства для обеспечения защиты и безопасности участников сделок е-торговли, а также ускорения интеграции страны в глобальное информационное пространство.

В предстоящие годы, исходя из взаимовлияния ИКТ и интеллектуальной собственности, миграции многих объектов, защищенных правами на интеллектуальную собственность, в глобальную цифровую сеть, будет создана система управления цифровыми правами, основанная на on-line лицензировании и оказании услуг в формате one-stop-shops.

Будут еще более улучшены такие необходимые показатели, как число пользователей компьютеров, телефонной и мобильной связи, доля домашних хозяйств, имеющих выход в интернет и к услугам широкополосной связи, в общем количестве домашних хозяйств по стране, соотношение числа учащихся к количеству выделенных им компьютеров, в частности, в регионах будет повышен уровень цифровой подготовки с расширением применения ИКТ. Будут оптимизированы тарифы на телефонную связь и интернет-услуги, осуществлены замена АТС типа TDM на АТС типа IP, дальнейшее расширение технологии Wi-Fi, монтаж станций CDMA с технологией 4G, в стране будет завершена организация универсальных телекоммуникационных и почтовых услуг.

Меры, связанные с формированием электронного правительства, предусматривают последовательное и поэтапное применение в государственных органах современных информационно-коммуникационных технологий, осуществление безопасного обмена информацией между ними на основе единой инфраструктуры, оказание е-услуг по функциональным обязанностям, обеспечение информационной безопасности, подготовку компетентных пользователей и специалистов и деятельность в других важных направлениях.

7. Развитие человеческого капитала и социальных сфер

В качестве основного стратегического курса в рамках концепции на передний план выдвигаются обеспечение населения страны качественными услугами здравоохранения и образования, доступности этих услуг для различных социальных групп, в том числе малообеспеченных семей и неимущих граждан.

7.1. Здоровье населения и главные задачи в области здравоохранения

С этой целью предусматриваются динамичное повышение доли выделяемых на здравоохранение средств во внутреннем валовом продукте и формирование механизмов, обеспечивающих рациональное и целенаправленное использование выделенных средств. Для усиления материально-технической базы здравоохранения будут осуществляться строительство, капитальный ремонт и реконструкция медицинских учреждений, оснащение их современным медицинским оборудованием, одновременно планомерно будут продолжаться реформы здравоохранения. Будут приняты меры по устранению чрезмерной централизации в управлении здравоохранением, замене чисто исполнительских функций в управлении административно-экономическими формами, тем самым будут обеспечены эффективное разделение полномочий управленческих структур различного уровня и координация их деятельности.

Будет обеспечен переход к обязательному медицинскому страхованию и на его основе созданы условия для усовершенствования механизмов контроля за качеством медицинской помощи, защитой прав пациентов. В результате реформ системы здравоохранения будет реализована замена медицины, направленной в основном на оказание стационарной помощи, на медицину, где преобладает первичная медико-санитарная помощь, созданы соответствующие условия для расширения практики семейного врача. Одновременно будет проводиться активная и целенаправленная работа по усовершенствованию амбулаторно-поликлинических услуг.

Борьба государства с социальными заболеваниями (диабет, гемофилия, талассемия, онкологические заболевания, иммунопрофилактика, гемодиализ, туберкулез, СПИД и пр.), профилактические меры по оздоровлению населения, санитарно-просветительская работа, борьба с наркоманией, алкоголизмом и курением будут осуществляться посредством различных государственных программ. В целях профилактики инфекционных заболеваний будет усилена работа по проведению профилактических мер, подготовлена предусматривающая соответствующие меры Программа развития санитарно-эпидемиологической службы на 2015-2020 годы. Наряду с этим, будет принята специальная Стратегия по борьбе с неинфекционными заболеваниями (курение, ожирение, гиподинамия, злоупотребление спиртными напитками и пр.), охватывающая 2013-2020 годы, осуществлены практические меры, направленные на создание условий и возможностей для здорового образа жизни, расширение просветительской работы для повышения ответственности и интереса населения к собственному здоровью.

Будет принята охватывающая 2013-2020 годы Государственная программа по улучшению здоровья матери и ребенка, усилена работа по проведению

профилактических обследований и диспансеризации среди детей и подростков. В целях усиления борьбы с инфекционными заболеваниями и для проведения иммунопрофилактических мер среди детей в этой области будут приняты соответствующие меры. Будет подготовлен Национальный план действий по ранней профилактике и лечению детской инвалидности (2014-2020 годы), детские медицинские учреждения будут профилированы с целью улучшения оказываемых детям стационарных услуг.

Наряду с этим, в целях обеспечения физической и экономической доступности основных жизненно важных лекарственных препаратов для всех групп населения, а также качества, эффективности и безопасности лекарственных препаратов будут приняты необходимые меры по созданию единой системы их регистрации. Будут предприняты практические шаги, направленные на предотвращение поступления на рынок лекарств нелегализованных и низкокачественных лекарственных препаратов.

Усовершенствование кадрового обеспечения в сфере здравоохранения будет находиться в центре внимания как важнейший вопрос, будут созданы соответствующие механизмы для постоянного повышения медицинскими специалистами своих знаний и умений, в том числе организованы стажировки в зарубежных странах. Будет проведена соответствующая работа по созданию надлежащих условий жизни для работающих в сельской местности врачей и медицинских работников среднего звена и определены стимулирующие механизмы материального обеспечения. Будут осуществлены меры по применению принципа оценки труда медицинских работников по конечному результату.

Будут созданы различные медицинские электронные регистры по мониторингу здоровья населения, система «электронной карты здоровья» граждан и единая информационная система здравоохранения.

7.2. Формирование современной системы образования.

В 2013-2020 годах доля выделяемых сфере образования средств в общем объеме ВВП, увеличиваясь с каждым годом, будет доведена до уровня соответствующего показателя развитых стран. Будут созданы стимулирующие механизмы для повышения качества образования, в частности расширено применение принципа финансирования на душу населения, а также грантового финансирования, поощряющего инновационную деятельность.

Будет продолжено усовершенствование управления в образовании, преимущество будет отдано модели управления, обеспечивающей привлечение всех заинтересованных сторон. Это будет осуществляться реформаторскими мерами в таких направлениях, как повышение независимости всех видов учебных заведений, управление учебными заведениями на общественно-государственной основе посредством широкого привлечения общественности (родителей, школьников, студентов, местных общин и др.), применение других современных технологий управления и др.

Уровень привлечения к дошкольному образованию малолетних детей по стране будет доведен до уровня среднеевропейских показателей. С этой целью, наряду с расширением сети и улучшением условий и оснащённости государственных детских садов, будут осуществлены поддерживающие меры по созданию и деятельности дошкольных учебных заведений различных форм собственности (муниципальные, общинные, частные, семейные детские сады) и сформированы механизмы поощрения.

Будет продолжена работа в области строительства и капитального ремонта школ, подготовлена и реализована специальная программа по рационализации сети общеобразовательных учреждений. Будет обеспечен переход к 12-летней общеобразовательной системе. Будут осуществлены системные меры в целях перехода от существующей «школы памяти», задерживающей мыслительную активность и общее развитие школьников, к «школе интеллекта и мышления». Образование на уровне полного среднего образования будет организовано по уклонам, для талантливых детей будут созданы индивидуальные развивающие программы. В то же время для детей, нуждающихся в особой заботе, с ограниченными возможностями здоровья будут применяться различные развивающие, корректирующие и инклюзивные программы.

Будет реализовано создание университетских городков (кампусов) и соответствующих технопарков для высших учебных заведений. Будут подготовлены и внедрены стандарты, поддерживающие подготовку высшими учебными заведениями специалистов, обладающих знаниями и умениями, соответствующими социально-экономическим потребностям развития страны, и превращение их в образовательно-исследовательско-инновационные центры.

Информатизация системы образования, в целом как одно из основных направлений построения образования на современном уровне, будет постоянно находиться в центре внимания. С этой целью будет принята Государственная программа по информатизации образовательной системы в Азербайджанской Республике в 2013-2020 годах. В рамках Государственной программы все учебные заведения Азербайджана (в том числе школы, находящиеся в отдалённых регионах)

будут обеспечены интернетом, каждое учебное заведение будет оснащено необходимым техническим оборудованием, и будет реализовано подключение всех учебных заведений к единой Образовательной сети Азербайджана.

Каждая классная комната в общеобразовательных школах будет оснащена ноутбуками, проекторами и электронными досками, все обучающиеся школьники в рамках проекта «1 учащийся – 1 компьютер» - обеспечены нетбуками или планшетами.

Существенно расширится внедрение электронных образовательных технологий, для учителей и школьников будет сформирована виртуальная среда обучения. С этой целью будет продолжено создание электронных учебных и методических ресурсов по всем предметам, для надежного сохранения электронных ресурсов и свободного доступа к ним будут применяться «облачные» технологии. Будут созданы действующие на бесплатной основе Открытые ресурсы обучения, которые будут обеспечены лицензиями авторского права, интегрированы в образовательный процесс и соответствующее открытое пользование. Количество «электронных школ» будет доведено до 1000. Для удовлетворения растущей потребности в самообразовании и пожизненном образовании будут осуществлены модернизация библиотечной деятельности, расширены возможности использования цифровых образовательных ресурсов. Будет увеличено количество электронных библиотек. Будет создан Центр дистантного образования, в высших учебных заведениях будет расширено применение дистантного образования.

Будет продолжена эффективная интеграция ИКТ в управление образованием, путем создания единой информационной системы образования будет достигнуто применение информационных механизмов управления. Будет расширено применение системы электронного оборота документов, в результате чего повысится прозрачность в управлении системой образования. Одновременно будет создан и представлен широкой общественности онлайн-телеканал Техсил ТВ.

Учитывая решающее значение фактора учителя в эффективности системы образования, формировании его успехов, особое значение будет придаваться подготовке учителей. Будет обеспечено целенаправленное повышение квалификации всех учителей общеобразовательных школ по активным/интерактивным технологиям обучения и инклюзивному образованию, создана мобильная система для освоения каждым учителем умений по ИКТ. Усовершенствование учителей в Азербайджане будет приведено в соответствие с международными стандартами, для учителей будет развита стимулирующая система повышения квалификации, основанная на новой модульно-кредитной системе, будут созданы соответствующие современным требованиям механизмы в области карьерного роста учителей и стимулирования их деятельности,

распространения опыта работы передовых учителей. Наряду с этим, будет создана основанная на результатах дифференциальная система оплаты труда и премирования. Будет усовершенствован в соответствии с международным опытом новый механизм принятия педагогических кадров на работу, усилены меры материального стимулирования, предусмотренные для обеспечения отдаленных сельских школ педагогическими кадрами.

Будет усилена интеграция системы образования Азербайджана в мировое и европейское образовательное пространство. Наряду с унификацией образовательных стандартов и углублением Болонского процесса, особое внимание будет уделено расширению международных отношений образовательных учреждений Азербайджана, в частности высших учебных заведений, созданию соответствующих условий для их активного привлечения к международным программам в области образования.

Одновременно число азербайджанских студентов, получающих образование по государственной линии в ведущих университетах зарубежных стран, до 2015 года будет доведено до 5 тысяч человек, обеспечено эффективное использование потенциала специалистов, получивших образование за рубежом, в развитии страны. Будет принята новая Государственная программа по обучению молодежи в зарубежных странах на 2015-2020 годы.

7.3. Усовершенствование системы социальной защиты

Целенаправленные меры по усовершенствованию в стране пенсионно-страховой системы в целях организации надежной социальной защиты населения будут продолжены в рамках ныне действующей «Государственной программы развития пенсионно-страховой системы в Азербайджанской Республике в 2009-2015 годах». С целью дальнейшего углубления проводимых пенсионных реформ будет подготовлена новая Государственная программа на 2016-2020 годы. В результате реализованных мер будет усовершенствована система обязательного государственного социального страхования и созданы частные и государственные механизмы накопления пенсий.

Будут решены вопросы направления определенной части обязательных государственных социально-страховых выплат на накопительные счета и применения добровольного пенсионного страхования, привлечения негосударственных пенсионных фондов к управлению средствами, накопленными на индивидуальных накопительных счетах. В то же время будет обеспечен легкий

доступ граждан различными способами к информации о сумме социально-страховых выплат, накопленных на их индивидуальных счетах.

Будут достигнуты полная автоматизация регистрации страховщиков, автоматизированный учет страхователей в государственной социально-страховой системе, передача и прием в электронной форме отчетов по обязательному государственному социальному страхованию и данных о страхователях по страховым выплатам, ведение аудита страховщиков в электронной форме. Наряду с вышеотмеченным, будет полностью устранена необходимость в представлении гражданами страны какого-либо документа для назначения пенсий, соответствующие обращения будут направляться в электронной форме, будет реализовано автоматизированное назначение пенсий из единого центра на основе электронных обращений граждан.

В целях обеспечения достойного уровня жизни работающих граждан в зависимости от развития экономики будут приняты меры по постепенному доведению размера минимальной заработной платы до минимальных жизненных стандартов и определенному в европейских странах нормативу – 60-процентному размеру среднемесячной зарплаты; будет продолжена работа по увеличению доли оплаты труда в общих доходах населения и на основе проведения соответствующих мер в области социальной защиты достигнуто уменьшение дифференциации населения по доходам. Будет усилена работа по обеспечению безопасных и здоровых условий труда работающих граждан, подготовлена Государственная программа по охране труда и улучшению условий работы.

Будет создана национальная информационная система в области труда и занятости, налажена система мониторинга и анализа ситуации на рынке труда; будут предприняты серьезные меры по предотвращению неформальной занятости.

Будет усовершенствована система социального обеспечения населения, наряду с усилением материально-технической базы государственных учреждений, оказывающих социальные услуги, расширением их видов и сети, будет развит сектор действующих в этой области негосударственных и некоммерческих организаций.

Будет увеличено количество квартир (домов) социального назначения и обеспечен правовой доступ уязвимых групп населения к проживанию в таких квартирах.

Будут унифицированы социальные пособия, продолжены меры по повышению их суммы. Будет усовершенствована система пособий для семей с детьми. В целях организации в стране современной системы социальной защиты и сокращения

бедности будут усовершенствованы правила определения потребностей семей в социальной помощи, регулярно будет повышаться предел критерия нужды для приведения его в соответствие с минимальными жизненными стандартами. Путем внедрения современных социальных технологий будет повышена эффективность социальной помощи, наряду с существующей системой государственной адресной социальной помощи, будут применяться программы активной социальной помощи (самоподдержка, льготное социальное кредитование).

Будут созданы дополнительные механизмы поддержки неполных, малообеспеченных многодетных семей, семей, усыновивших детей, лишившихся родительской опеки, осуществлена необходимая работа по расширению системы опекунской заботы.

Будет увеличено количество реабилитационных центров по профилактике беспризорности несовершеннолетних, в регионах будет расширена реабилитационная сеть на общинных началах для детей с ограниченными возможностями здоровья.

Будут подготовлены и осуществлены соответствующие проекты для предотвращения изоляции инвалидов от общества и беспрепятственного пользования ими социальной инфраструктурой, а также в целях развития умений и способностей этих лиц, увеличения возможностей для их занятости будет увеличено количество социальных и профессионально-реабилитационных учреждений. Будут расширены возможности использования лицами с инвалидностью информационно-коммуникационных технологий, получения ими информации посредством коммуникационных систем.

В целях улучшения жилищно-бытовых условий вынужденных переселенцев, усовершенствования социальной инфраструктуры в местах их компактного проживания, а также увеличения занятости, наряду с созданием новых рабочих мест, выдачей микрокредитов, поддержкой молодых вынужденных переселенцев, профессиональным обучением и т.д., будут осуществляться развитие общин, расширение программ образования, здравоохранения, строительство новых зданий для действующих в непригодных зданиях учреждений образования, здравоохранения и оснащение их соответствующим оборудованием. Совместно с международными финансовыми структурами, агентствами ООН, в частности ВКБ ООН, и другими международными организациями по оказанию гуманитарной помощи будет подготовлена программа Великой репатриации («Великое возвращение») и общественность будет регулярно информироваться об этом.

Будет продолжено международное сотрудничество в области совершенствования системы регулирования процессов трудовой миграции,

обеспечено регулирование в соответствии с международным опытом направления граждан страны в зарубежные страны в качестве трудовых мигрантов. Одновременно будет проведена соответствующая работа по созданию действующего механизма, регулирующего пользование беженцами из других стран социальными гарантиями, предотвращению незаконного притока рабочей силы из-за рубежа, усилению социальной защиты наших граждан, работающих в зарубежных странах.

В области обеспечения безопасности населения будут предприняты необходимые меры по усовершенствованию системы предупреждения и управления чрезвычайными ситуациями в кризисной ситуации, автоматизации управления и применению информационных технологий в этой области, осуществлению на высоком уровне работы по гражданской обороне, пожарной безопасности и спасательному делу, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и просвещению в связи с чрезвычайными ситуациями.

7.4. Обеспечение гендерного равноправия и развитие семьи

Будут приняты соответствующие меры по решению гендерной проблемы, которая будет оставаться в центре внимания. Основными направлениями государственной политики в этой области будут осуществление мер по предотвращению случаев гендерного насилия, создание равных возможностей для женщин и мужчин на рынке труда, расширение возможностей для карьерного роста женщин, назначения их на руководящие должности.

Будут поддержаны усиление социальной защиты и охраны матери и детей, упрощение присмотра за детьми для работающих родителей в соответствии с ратифицированной Конвенцией МОТ «О работниках, имеющих семейные обязанности», увеличение количества детских садов, а также развитие услуг по планированию семьи.

В целях реализации отмеченных направлений будет принят ряд целевых документов. В связи с этим планируется подготовка Стратегии азербайджанской семьи, Национального плана действий по гендерному равенству, Детского кодекса и Национальной детской стратегии. Наряду с этим, будут созданы институт «Семейного психолога», центры помощи и убежища для женщин, подвергшихся бытовому насилию, а также система мониторинга насилия в стране, уклонения от образования и случаев ранних браков.

7.5. Развитие потенциала молодежи и спорта

В целях поощрения здорового и активного образа жизни азербайджанской молодежи и обеспечения ее интеграции в общество будут подготовлены и осуществлены Стратегия развития азербайджанской молодежи, охватывающая 2013-2023 годы, Национальная стратегия по развитию физической культуры и спорта, охватывающая 2012-2020 годы, и Государственная программа на 2013-2016 годы.

Существующая в этой сфере нормативно-правовая база будет регулярно совершенствоваться, с целью поддержания системного развития физической культуры и спорта при главах исполнительных властей районов (городов) будут созданы Советы, являющиеся консультативными органами, состоящими из молодежи, будет обеспечено активное привлечение местных муниципалитетов к работе по организации, ведению и развитию физической культуры и спорта.

С целью удовлетворения потребностей молодежи и молодых семей в квартирах будут усовершенствованы условия социальной ипотеки, будут открыты центры отдыха и обучения для молодежи с ограниченными возможностями здоровья.

Будет расширена сеть справочно-консультационных услуг для молодежи, особенно живущей в отдаленной и сельской местностях. С целью развития работоспособности молодого поколения будет осуществлено внедрение эффективных форм и методов для раннего усвоения молодежью трудовых и экономических связей. Будут обеспечены поощрение окончивших местные и зарубежные учебные заведения молодых специалистов для работы в регионах Азербайджана, создание и применение в этой связи им дополнительных механизмов их социальной поддержки (повышение выделяемых пособий и надбавок к зарплатам, выделение служебных квартир и т.д.).

До 2020 года для всех действующих в стране республиканских спортивных федераций, спортивных клубов (профессиональные клубы), детско-юношеских школ будут созданы специализированные учебно-спортивные базы по соответствующим видам спорта. Будет продолжена работа по укреплению материально-технической базы учреждений физкультуры и спорта, усовершенствованы вопросы кадровой подготовки, усилена социальная защита специалистов, работающих в этой области.

8. Усовершенствование законодательства и усиление институционального потенциала

С целью достижения предусмотренных в концепции задач будут предприняты последовательные меры по усовершенствованию законодательства и усилению соответствующего институционального потенциала.

В усовершенствовании законодательства за основу будет взят принцип эффективного государственного регулирования, обеспечивающего здоровую конкуренцию в условиях рыночной экономики, внимание будет сконцентрировано на улучшении бизнес-среды, приведении национальной законодательной базы в соответствие с требованиями международной торговой системы, с целью обеспечения верховенства закона будет усилена система исполнительной дисциплины и контроля.

Будет усовершенствовано законодательство, приняты эффективные меры против нарушения прав интеллектуальной собственности, включая пиратство и контрафакцию.

Будут обеспечены организация деятельности правоохранительных органов в соответствии с современными требованиями, руководство в их работе принципами прозрачности и открытости. Будет усовершенствована судебная инфраструктура, в эту деятельность будут инкорпорированы электронные услуги и увеличены возможности доступа населения к правосудию. В центре постоянного внимания будет находиться повышение правовых знаний граждан (в частности, живущих в регионах).

С точки зрения реализации задач, предусмотренных в концепции, усиление институционального потенциала будет включать три основных направления: развитие человеческих ресурсов в государственном секторе, расширение деятельности электронного правительства, продолжение институциональных реформ.

Будут продолжены меры по усилению социальной защиты и социального обеспечения государственных служащих, расширению борьбы с коррупцией, усилению потенциала муниципалитетов и подготовке квалифицированных кадров в области муниципального управления, поддержке неправительственных организаций, в частности их деятельности в регионах.

Особое внимание будет уделено разделению государственных ресурсов между считающимися приоритетными государственными услугами, их рациональному и экономному использованию. Как важная составная часть

демократического и прозрачного управления в соответствии с принципами равенства, объективности и открытости будут повышены возможности доступа граждан к распространяемой государством информации, ряд услуг в государственном секторе будут переданы частным предприятиям, специализирующимся в соответствующей сфере.

В соответствии с концепцией будут продолжены усовершенствование методов и механизмов управления в государственных органах, комплексные меры по простому, легкому и свободному пользованию гражданами и организациями услугами, будет увеличено количество государственных услуг, предоставляемых общественности посредством электронных каналов.

Будут продолжены необходимые меры по приведению в соответствие с международными требованиями, усовершенствованию и развитию системы стандартизации, имеющей важное значение в защите внутреннего рынка от опасной продукции, устранении технических препятствий в торговле и развитии предпринимательства.

Предусмотрены определение с учетом международного опыта приоритетных целей развития по сферам деятельности государственных структур и учреждений, подготовка каждой государственной структурой и учреждением стратегического плана по приведению этих целей в соответствие с принятыми государственными программами и их эффективная реализация.

9. Развитие гражданского общества

Стремительное социально-экономическое развитие Азербайджана и обеспечение национальных интересов диктуют необходимость дальнейшего углубления демократии, постоянной модернизации отношений между государством и институтами гражданского общества, стимулирования деятельности НПО. В период реализации концепции будет продолжена государственная политика по развитию гражданского общества, усовершенствованию сотрудничества между государственными органами и институтами гражданского общества.

С этой целью будет подготовлена и осуществлена «Национальная программа действий в области развития гражданского общества». Программой будут предусмотрены подготовка и принятие новых законодательных актов, стимулирующих развитие гражданского общества, усиливающих поддержку гражданского общества государственным и частным секторами, увеличение

финансовой помощи проектам и программам НПО, создание «Домов НПО», учебных центров и другие вопросы.

В центре внимания будут находиться обоснованные предложения НПО, связанные с усовершенствованием механизмов сотрудничества между государством и общественными организациями, альтернативными путями решения существующих в различных сферах общественной жизни проблем. Будут обеспечены привлечение НПО к процессу подготовки представляющих важное значение государственных программ, их непосредственное участие в работе государственных комиссий. Будет более эффективно использован потенциал НПО в доведении до мировой общественности и международных организаций справедливой позиции нашей страны, связанной с армяно-азербайджанским, нагорно-карабахским конфликтом.

Важными для развития гражданского общества являются стимулирование донорской деятельности частного сектора и достижения в этой области институционального уровня. Создание национального донорского института придаст импульс формированию культуры корпоративной социальной ответственности, увеличению количества социально-инвестиционных программ транснациональных компаний, крупных бизнес-структур. Чтобы добиться этого, будут подготовлены стратегия и государственные программы по корпоративной ответственности, внесены соответствующие изменения в законодательство.

В период реализации концепции учет и применение инициатив гражданского общества еще больше углубит взаимоотношения между государственными органами и НПО, увеличится количество НПО в регионах и усилится их материально-техническая база.

В долгосрочной перспективе реализации концепции будут продолжены меры, направленные на развитие свободы слова и информации, усовершенствована в соответствии с международными стандартами национальная законодательная база, регулирующая деятельность информационного сектора и СМИ, оказана всесторонняя поддержка внедрению современных технологий в информационный сектор, усилению экономической независимости СМИ, повышению их потенциала, выходу на передовые позиции в глобальном информационном пространстве.

В нынешний период формирования трансграничной информационно-телекоммуникационной сети, информационного общества будут приняты необходимые меры для определения и реализации приоритетов в информационном секторе, ускорены изучение и внедрение современных методологических и технических новшеств. Одними из основных задач будут повышение количества и качества национальных информационных ресурсов в глобальной сети, расширение

сферы их охвата, усиление возможностей влияния на международное общественное мнение.

В современный период повышаются роль и значение в жизни общества СМИ как действенного средства обеспечения формирования и выражения общественного мнения. Поэтому осуществление правовых, экономических, организационных и технологических мер, направленных на сбалансирование личных, общественных и государственных интересов в их деятельности и информационной безопасности, будет одним из главных направлений информационной политики государства.

Наряду со стимулированием новых проявлений в информационном секторе, Азербайджанское государство также будет продолжать поддержку эффективной организации работы традиционных информационных ресурсов, укрепления их материально-технической базы. Кроме финансирования проектов СМИ посредством Фонда государственной поддержки средств массовой информации при Президенте Азербайджанской Республики в соответствии с «Концепцией государственной поддержки развития средств массовой информации в Азербайджанской Республике», им будут выделяться субвенции, субсидии, льготные кредиты. В целях развития СМИ, действующих в регионах Азербайджана, редакциям будет оказываться адресная помощь, будет поддерживаться создание «Домов печати», региональных типографий. С целью обеспечения экономической независимости СМИ будут стимулироваться расширение рекламного рынка, устранены существующие в этой области проблемы.

Государственная политика по усилению социальной защиты сотрудников средств массовой информации и решению их жилищно-бытовых проблем будет носить продолжительный характер.

Повышение профессионализма журналистов является одним из основных условий формирования демократической, ответственной прессы. Чтобы добиться поставленных целей, будет повышено внимание подготовке кадров в области журналистики, с целью повышения профессионализма азербайджанских журналистов будут продолжены совместные мероприятия с международными организациями и иностранными журналистскими структурами.

В соответствии с принятым в 2005 году Законом Азербайджанской Республики «О получении информации» будет усовершенствована деятельность структурных подразделений государственных органов, ответственных за предоставление информации, развиты информационные интернет-ресурсы. Будут ускорены меры по обеспечению получения и распространения информации средствами массовой информации, повышению взаимного доверия и усилению сотрудничества между государственными органами и СМИ.

10. Сохранение культурного наследия и эффективное управление им

Будут предприняты необходимые меры по пропаганде богатых обычаев и традиций азербайджанского народа, сохранению национальных праздников и обрядов, реконструкции исторических символов и тайн, поощрению национальной музыки и танцев, защите устного народного творчества, восстановлению народных игр и представлений, развитию богатых традиций изобразительного, декоративного и миниатюрного искусства, изучению хранящихся в авторитетных музеях мира образцов азербайджанского искусства и подтверждению их принадлежности Азербайджану, пропаганде и популяризации нашего изобразительного искусства в ЮНЕСКО, ИСЕСКО, ТЮРКСОЙ и других международных организациях.

Учитывая незаконное присвоение составных частей нематериального культурного наследия и необоснованные потери, будут осуществлены дополнительные меры по сохранению коллективно генерируемых и передаваемых из поколения в поколение творческих достижений и инноваций, включению образцов фольклора и традиционных знаний в специальный охранный список ЮНЕСКО, а также обеспечено участие в комплексном усовершенствовании национального законодательства в этом направлении, защите авторских и смежных прав, применении и развитии международной нормативно-правовой базы. Будут осуществляться системные меры по построению материально-технической базы в области культуры в соответствии с современными стандартами, широкому внедрению информационно-коммуникационных технологий, повышению эффективности использования выделяемых из государственного бюджета финансовых средств и привлечению средств из не запрещенных законом источников. Наряду с этим, будет проделана необходимая работа по созданию системы платных культурных услуг, учебного курса по культуре в средних и высших учебных заведениях.

С целью принятия Государственной программы по реставрации и защите недвижимых исторических и культурных памятников, усовершенствованию и развитию деятельности исторических и культурных заповедников на 2013-2020 годы будут созданы единая электронная справочная база и реестр в этой сфере.

В области защиты и эффективного управления археологическим наследием в стране будет осуществлена необходимая работа в целях поддержки деятельности организаций, осуществляющих применение археологического наследия, завершения исследований археологических зон и древних городищ и адаптации этих территорий к использованию в культурном и туристическом назначении.

С учетом социального, экономического и культурного развития в республике, с целью обеспечения нового подхода к музейному делу, полной защиты хранящихся в

музейных фондах предметов будет создана соответствующая международным стандартам электронная база данных о музейных предметах и организована централизованная информационная система музеев. Будет продолжена работа по капитальному ремонту и строительству музеев, усилению их материально-технической базы, созданию новых музеев.

Будет продолжена работа по возвращению украденных на оккупированных территориях музейных предметов, исследованию хранящихся в музеях мира экспонатов азербайджанского происхождения и сбору материалов для подтверждения их принадлежности Азербайджану.

Наряду с развитием механизмов культурно-политического обеспечения нематериального культурного наследия Азербайджана, будут приниматься последовательные меры по непосредственной организации сфер краеведения, фольклорного и народно-прикладного искусства, ведение международной пропагандистской работы в этой области будет оставаться приоритетной задачей.

Будут подготовлены и осуществлены специальная программа и план действий с целью ознакомления стран мира с азербайджанским языком, культурой и историей Азербайджана.

Будет развита деятельность, предусматривающая расширение возможностей использования специальными социальными группами в стране культурных объектов и услуг. Будут также осуществляться необходимые меры по подготовке соответствующих государственных программ по издательскому делу и книжному искусству, развитию библиотечно-информационной сети страны, обеспечению книжных фондов литературой и современными носителями информации, усилению государственной поддержки действующих в области культуры частных институтов.

11. Охрана окружающей среды и вопросы экологии

Одной из основных целей концепции является достижение экологически устойчивого социально-экономического развития. Необходимые меры по защите биоразнообразия, нейтрализации негативных воздействий топливно-энергетического комплекса на окружающую среду, устранению загрязнения моря и его акватории и их защите, восстановлению зеленых территорий и эффективной охране существующих ресурсов будут продолжены и в будущем.

Благодаря посадке лесов и восстановительным работам площадь лесов в соотношении с общими земельными площадями будет увеличена, с целью защиты

придорожных территорий и атмосферного воздуха, а также уменьшения шума от движения транспорта вдоль дорог будут созданы защитные зеленые полосы. Будут подготовлены и применены соответствующие европейским стандартам национальные стандарты, касающиеся выброса вредных веществ в атмосферу.

В охватываемый концепцией период предусмотрено приблизить количество энергии и эмитированного углекислого газа, используемого для производства в среднем одной единицы ВВП в Азербайджане, к соответствующему показателю по странам Организации экономического сотрудничества и развития, что важно с точки зрения реализации Целей развития тысячелетия.

С целью экономии сырья, рационального использования природных ресурсов и защиты окружающей среды будет проведена необходимая работа по вторичному использованию, обезвреживанию и утилизации отходов, а также внедрению малоотходных и безотходных технологий. Будут использоваться прогрессивные методы в области управления отходами, создаваться предприятия по вторичной переработке промышленных и бытовых отходов.

Будут определены зоны с вероятностью возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с наводнениями и затоплениями, регулярно составляться прогнозы для использования соответствующими структурами.

С целью эффективного управления земельными ресурсами будут осуществляться меры по предотвращению процессов опустынивания, реабилитации земель, пришедших в непригодное состояние в результате деятельности крупных промышленных и горно-промысловых объектов, усовершенствованию системы использования пригодных для сельского хозяйства земель, усилению защиты земель от антропогенного загрязнения.

За последние 10 лет в Азербайджане сравнительно увеличился удельный вес городского населения. Ожидается, что тенденция урбанизации продолжится и в последующие годы, что выдвигает новые требования, связанные с формированием городской инфраструктуры. На переднем плане будут находиться требования о том, чтобы в ходе строительных работ, проводимых (как государственным, так и частным сектором) в столице и других местах страны, не наносилось вреда окружающей среде, при реализации мер по развитию всех отраслей промышленности осуществлялась охрана окружающей среды.

В охватываемый концепцией период будут проведены коренные реформы в области жилищно-коммунального хозяйства, улучшен доступ населения к усовершенствованным услугам водоснабжения и канализационной системы, города и поселки будут оснащены водоочистными сооружениями, будет усовершенствована

мониторинговая система в этой области. Будет создана новая система теплоснабжения, расширена зона теплоснабжения, построены новые источники теплоснабжения, ликвидированы экономически нерентабельные котельные.

Наряду со всем этим, будут предприняты практические шаги по усовершенствованию законодательства в области охраны окружающей среды в соответствии с передовым международным опытом, созданию эффективных механизмов мониторинга и контроля. В то же время будут осуществлены меры по поддержке научно-исследовательской деятельности в области экологии и охраны природы. Поставлена цель создать необходимую для такой деятельности инфраструктуру. Для охраны окружающей среды в стране особое внимание будет уделяться международному сотрудничеству, мерам общественного информирования в целях привития культуры охраны окружающей среды.